

Regulamin konkursu „Samorząd społecznie odpowiedzialny”

I. POSTANOWIENIA OGÓLNE

1. Organizatorem Konkursu „Samorząd społecznie odpowiedzialny” jest Wielkopolskie Centrum Ekonomii Solidarnej (Fundacja Pomocy Wzajemnej Barka i Miasto Poznań) oraz Samorząd Województwa Wielkopolskiego /Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej.
2. Koordynatorem działań prowadzonych w ramach Konkursu jest Fundacja Pomocy Wzajemnej Barka z siedzibą przy ul. Św. Wincentego 6/9, 61-003 Poznań, z ramienia którego osobą odpowiedzialną za sprawowanie pieczy nad prawidłowym przebiegiem Konkursu jest Dagmara Szlandrowicz (dane kontaktowe: dagmara.szlandrowicz@barka.org.pl).
3. Bezpośrednim celem Konkursu jest wybór dwóch gmin, które są najbardziej zaangażowane w rozwój sektora ekonomii społecznej z obszaru objętego wsparciem OWES BARKA, a także najaktywniej wspierają i współpracują z podmiotami ekonomii społecznej funkcjonującymi na jej terenie. Pośrednim celem konkursu jest promowanie idei przedsiębiorczości społecznej wśród jednostek administracji publicznej i mieszkańców regionu.
4. Wszelkie ogłoszenia istotne dla przebiegu Konkursu będą publikowane na stronach internetowych Organizatora: www.barka.org.pl oraz: www.wces.eu; www.wielkopolskaes.pl;
5. Wykaz skrótów używanych w regulaminie:
 - ROPS – Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej Województwa Wielkopolskiego,
 - PES – podmioty ekonomii społecznej, do których zalicza się w szczególności:
 - CIS - centrum integracji społecznej,
 - KIS - klub integracji społecznej,
 - ZAZ - zakład aktywności zawodowej,
 - WTZ - warsztat terapii zajęciowej,
 - SS - spółdzielnia socjalna,
 - SPiI - spółdzielnie pracy i spółdzielnie inwalidów,
 - NGO - organizacje pozarządowe, tj. stowarzyszenia i fundacje prowadzące odpłatną działalność statutową lub/i działalność gospodarczą.
 - SOZP – społecznie odpowiedzialne zamówienie publiczne:
 1. Zlecenie usług użyteczności publicznej podmiotom ekonomii społecznej w oparciu o Ustawę o Działalności Pożytku Publicznego;
 2. Zlecenie usług podmiotom ekonomii społecznej w ramach ustawy Prawo Zamówień Publicznych:
 - a) Stosowanie w zamówieniach publicznych kryteriów społecznych (względny ochrony środowiska i zatrudnienia na umowę o pracę);
 - b) Art. 22 ust. 2 ustawy PZP dotyczący zamówienia zastrzeżonego.** Zgodnie z brzmieniem tego artykułu JST mogą zastrzec prawo udziału w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego dla zakładów pracy chronionej czy spółdzielni

socjalnej oraz wykonawców, których głównym celem jest społeczna i zawodowa integracja osób niepełnosprawnych lub osób defaworyzowanych, lub mogą przewidzieć możliwość realizacji takich zamówień w ramach programów zatrudnienia chronionego, pod warunkiem, że co najmniej 30 % osób zatrudnionych przez te zakłady lub w ramach tych programów stanowią pracownicy niepełnosprawni lub pracownicy defaworyzowani, w szczególności:

bezrobotni, osoby niepełnosprawne, osoby pozbawione wolności lub zwalniane z zakładów karnych, mających trudności w integracji ze środowiskiem, osoby bezdomne, osoby z zaburzeniami psychicznymi, osoby do 30. roku życia oraz po ukończeniu 50. roku życia, posiadających status osoby poszukującej pracy, bez zatrudnienia, osoby, które uzyskały w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą oraz osoby będące członkami mniejszości znajdującej się w niekorzystnej sytuacji, w szczególności będących członkami mniejszości narodowych i etnicznych.

c) Art. 29 ust. 4 ustawy PZP dotyczy klauzuli zatrudnieniowej . Klauzula zatrudnieniowa określa wymagania związane z realizacją zamówienia, które mogą obejmować aspekty gospodarcze, środowiskowe, społeczne, związane z innowacyjnością lub zatrudnieniem, w szczególności dotyczącym dotrudnienia do realizacji zadania osób:

- bezrobotnych
- osób niepełnosprawnych
- młodocianych, o których mowa w przepisach prawa pracy, w celu przygotowania zawodowego
- innych osób , o których mowa w ustawie z dnia 13 czerwca 2003 roku o zatrudnieniu socjalnym.

Klauzula zatrudnieniowa jest skierowana do wszystkich podmiotów funkcjonujących na rynku, w tym do PS. Zamawiający w opisie przedmiotu zamówienia może postawić warunek zatrudnienia osób z grup defaworyzowanych, które powinny zostać zatrudnione do wykonania tego konkretnego zamówienia. Może to być trudne dla PS, które zatrudniając kilka osób mogą nie mieć możliwości, aby zatrudnić dodatkowe osoby do realizacji zamówienia.

d) Art. 138 p ustawy PZP dotyczy zamówienia zastrzeżonego.

Zamawiający może zastrzec w ogłoszeniu o zamówieniu, że o udzielenie zamówienia na usługi zdrowotne, społeczne oraz kulturalne mogą ubiegać się wyłącznie wykonawcy, którzy spełniają łącznie następujące warunki:

- celem ich działalności jest realizacja zadań w zakresie użyteczności publicznej związanej ze świadczeniem tych usług oraz społeczna i zawodowa integracja osób, o których mowa w art. 22 ust. 2 (czyli osób doświadczających trudności na rynku pracy, np. osób bezrobotnych lub niepełnosprawnych),

- nie działają w celu osiągnięcia zysku, przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich udziałowców, akcjonariuszy i pracowników,
- struktura zarządzania nimi lub ich struktura własnościowa opiera się na współzarządzaniu w przypadku spółdzielni, akcjonariacie pracowniczym lub zasadach partycypacji pracowników, co wykonawca określa w swoim statucie,
- w ciągu ostatnich 3 lat poprzedzających dzień wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia na usługi społeczne nie udzielono im zamówienia na podstawie tego przepisu przez tego samego zamawiającego.

e) Zamówienia in house.

Zamówienia w tym trybie mogą być wykorzystywane przez jednostki samorządu terytorialnego do bezprzetargowego zlecenia zadań spółdzielni socjalnej lub CIS przez nie utworzonych. Jeżeli dwa samorzady założyły spółdzielnię i poza nimi nie ma innych członków, a spółdzielnia działa w zdecydowanej większości na rzecz tworzących ją samorządów (ponad 90%), to mogą one zlecać takiej spółdzielni prace w trybie z wolnej ręki, bez zastosowania procedury przetargowej (udzielenie zamówienia następuje po negocjacjach tylko z jednym wykonawcą – art. 66 ustawy PZP).

Powyższe przesłanki nie będą spełnione w sytuacji, gdy do spółdzielni osób prawnych przystąpią pracownicy spółdzielni (zgodnie z prawem jakie im przysługuje w myśl ustawy o spółdzielniach socjalnych) lub organizacje obywatelskie.

5. Zamówienia związane z rewitalizacją, Cennym zapisem Ustawy PZP jest dopuszczenie wyłączenia stosowania ustawy przy udzielaniu niektórych zamówień publicznych związanych z rewitalizacją o wartościach poniżej progów unijnych. Dotyczy to m.in. udzielania zamówień publicznych których przedmiotem są usługi lub roboty budowlane realizujące przedsięwzięcia rewitalizacyjne zawarte w gminnym programie rewitalizacji oraz wykonywane na obszarze Specjalnej Strefy Rewitalizacji (ustawa z dnia 9 października 2015 roku o rewitalizacji), jeżeli zamówienia te udzielane są:

- organizacjom pozarządowym lub spółdzielniom socjalnym, (a przedmiot zamówienia należy do działalności statutowej wykonawcy) przez gminę lub gminne jednostki organizacyjne lub
- w celu aktywizacji osób mających miejsce zamieszkania na obszarze Specjalnej Strefy Rewitalizacji (art. 4 d punkt 5 ustawy PZP).

f) Podział zamówienia na części.

Prawo zamawiającego do podziału zamówienia na części istniało już w poprzednim stanie prawnym. Kwestię tę regulował, m.in. art. 82 ust. 2 i 3 ustawy PZP, zgodnie z którym, zamawiający mógł dopuścić możliwość złożenia oferty częściowej, jeżeli przedmiot zamówienia był podzielny. W takim przypadku, wykonawca mógł złożyć ofertę częściową na jedną lub więcej części zamówienia, chyba że zamawiający określił

maksymalną liczbę części zamówienia, na które oferty częściowe może złożyć jeden wykonawca.

Ustawa PZP po nowelizacji również dopuszcza podział zamówienia na części oraz składanie ofert częściowych przez wykonawców. Art. 82 ust. 2 i 3 ustawy PZP został jednak zastąpiony poprzez nowy art. 36 aa, który reguluje powyższe kwestie.

Działanie takie powinno zaowocować zwiększeniem konkurencji między wykonawcami, szczególnie zwiększenia udziału MŚP w rynku zamówień publicznych. Do sektora MŚP zaliczają się podmioty ekonomii społecznej, w związku z czym możliwość podziału zamówienia na części podnosi ich szanse na wykonanie zamówienia. Duże zamówienia najczęściej przekraczają ich możliwości finansowe, organizacyjne i zasobowe.

Wprawdzie Ustawa PZP nie nakłada na zamawiających obowiązku dzielenia zamówienia na części. Jednakże, jeśli zamawiający takiego podziału zamówienia na części nie dokona to powinien uzasadnić swoją decyzję w protokole. Wymóg ten opisany w art. 96 ust. 1 pkt 11 Ustawy Prawo zamówień publicznych. Zamawiający, uzasadniając przyczyny braku podziału zamówienia na części, nie może powoływać się wyłącznie na trudności organizacyjne, wynikające z prowadzenia kilku postępowań.

Zamawiający ma swobodę co do podziału zamówienia na określoną ilość części. Zamawiający podejmuje ją w zależności od swoich potrzeb, jednakże jego swoboda jest ograniczona zasadą zachowania uczciwej konkurencji. Należy zatem badać, czy w konkretnych okolicznościach decyzja co do braku podziału zamówienia na części nie naruszy konkurencji poprzez ograniczenie możliwości ubiegania się o zamówienie mniejszym podmiotom, w szczególności małym i średnim przedsiębiorstwom, w tym przedsiębiorstwom społecznym.

g) Zamówienia zastrzeżone poniżej progu 30 tys. euro.

Istnieje też możliwość ograniczenia potencjalnych wykonawców do spółdzielni socjalnej w przypadku zamówień publicznych poniżej 30 tys. Euro. Należy przy tym uwzględnić fakt, że wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów. Ważna jest też terminowa realizacja zadań, w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań (Ustawa o spółdzielniach socjalnych art. 15a). JST udzielając zamówienia, które nie podlega ze względu na jego wartość ustawie PZP (zamówienia podprogowe), będzie mogła zastrzec, że o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wyłącznie podmioty ekonomii solidarnej.

Oprócz wspomnianych wyżej klauzul społecznych znajdujemy także szereg przepisów, które odpowiednio zastosowane czy też przestrzegane przez Zamawiającego mogą spowodować, że prowadzone postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego będzie miało charakter jak najbardziej odpowiadający społecznie odpowiedzialnym zamówieniom publicznym.

II. WARUNKI UCZESTNICTWA W KONKURSIE

1. Uczestnikami Konkursu mogą być gminy z terenu województwa wielkopolskiego z obszaru objętego wsparciem OWES BARKA.
2. Zgłoszenia kandydatur mogą być dokonane przez same gminy lub przez podmioty ekonomii społecznej funkcjonujące na ich terenie. Gmina zgłoszona przez PES musi wyrazić pisemną zgodę na uczestnictwo w Konkursie.
3. Przystąpienie do Konkursu oznacza akceptację postanowień niniejszego Regulaminu.
4. Zgłoszenie kandydatur odbywa się poprzez:
 - a) przesłanie na adres poczty elektronicznej konkurs@barka.org.pl wypełnionego formularza zgłoszeniowego, którego wzór stanowi załącznik nr 1 do niniejszego Regulaminu do **31 maja 2021**, lub
 - b) przesłanie do Fundacji Barka w zamkniętej kopercie z dopiskiem „Samorząd Społecznie Odpowiedzialny” wypełnionego, wydrukowanego i podpisanego formularza zgłoszeniowego, o którym mowa w lit. a, oraz – jeśli dotyczy – pisemnej zgody gminy zgłoszonej przez PES, w terminie **do 31 maja 2021 r.**
5. Zgłoszenia niespełniające wymogów formalnych nie będą podlegały ocenie merytorycznej.
6. Dokumentacja złożona do Konkursu nie podlega zwrotowi.

III. CZAS TRWANIA KONKURSU

1. Konkurs trwa od dnia ogłoszenia konkursu „Samorząd Społecznie Odpowiedzialny”, przyjęcia regulaminu konkursu, powołania Komisji Konkursowej (składającej się z przedstawiciela Fundacji Barka, Miasta Poznań, Samorządu Województwa Wielkopolskiego/ ROPS) i przyjęcia regulaminu prac komisji do dnia 10.06.2021 r.
2. Rozstrzygnięcie Konkursu nastąpi do dnia 10.06.2021 r.
3. W przypadku niewielkiej ilości nadesłanych zgłoszeń (tj. poniżej 3) Fundacja Barka, na wniosek Koordynatora, może przedłużyć termin nadsyłania zgłoszeń i przesunąć z tego powodu termin rozstrzygnięcia Konkursu, co zostanie ogłoszone na stronach internetowych wskazanych w pkt I.4.

IV. PROCEDURA I KRYTERIA PRZYZNAWANIA TYTUŁU

1. Oceny formalnej nadesłanych wniosków dokonuje zespół powołany przez Koordynatora, według następujących kryteriów:
 - a) złożenie kompletnego wniosku na obowiązującym formularzu, stanowiącym załącznik nr 1 do regulaminu konkursu (należy wypełnić wszystkie pola w formularzu);
 - b) złożenie wersji elektronicznej wniosku na adres: konkurs@barka.org.pl/ dostarczenie papierowej wersji wniosku w terminie do dnia 31 maja 2021 r.;
 - c) złożenie na wniosku podpisu osób uprawnionych do reprezentowania gminy (prezydent, burmistrz, wójt lub osoba upoważniona do podpisania wniosku) lub podmiotu ekonomii

społecznej dokonującego zgłoszenia (dyrektor, kierownik, prezes lub osoba upoważniona do podpisania wniosku);

- d) w przypadku zgłoszenia gminy przez podmiot ekonomii społecznej: załączenie do formularza pisemnej zgody na uczestnictwo w Konkursie.
2. Wnioski spełniające wymogi formalne oceniane będą pod względem merytorycznym przez Komisję Konkursową.
 3. Celem prac Komisji Konkursowej jest ocena merytoryczna złożonych wniosków.
 4. Zgłoszone kandydatury będą oceniane na podstawie informacji zawartych w punkcie IV Formularza zgłoszeniowego. W wyniku oceny gmina może łącznie otrzymać maksymalnie 90 punktów, przyznanych według następujących kryteriów merytorycznych:

Kryterium	Pytania brane pod uwagę przy ocenie kryterium	Łączna liczba punktów
Współpraca gminy z podmiotami należącymi do sektora ekonomii społecznej	1, 2, 3, 13	0-30 pkt
Udzielanie formalnego wsparcia podmiotom ekonomii społecznej	4, 5, 8	0-20 pkt
Bezpośrednie zaangażowanie gminy w inicjatywy na rzecz podmiotów ekonomii społecznej	6, 7, 9, 10, 11	0-31 pkt
Stosowanie klauzul społecznych w zamówieniach publicznych	12	0-9 pkt

5. Wyboru zwycięskich gmin, a tym samym rozstrzygnięcia konkursu „Samorząd Społecznie Odpowiedzialny” dokonuje Komisja Konkursowa.
6. Decyzja Komisji Konkursowej o przyznaniu nagród w konkursie i tytułów „Samorząd Społecznie Odpowiedzialny” jest ostateczna i nie przysługuje od niej odwołanie.

V. NAGRODY

1. Komisja Konkursowa po dokonaniu oceny merytorycznej złożonych wniosków, rekomenduje dwie gminy, którym przyznała najwyższą ilość punktów.
2. Komisja przyznaje I i II miejsce w Konkursie oraz tytuł „Samorządu Społecznie Odpowiedzialnego” dwóm gminom województwa wielkopolskiego z obszaru objętego wsparciem OWES BARKA najbardziej zaangażowanym w rozwój ekonomii społecznej.
3. Zwycięskie gminy otrzymują nagrody rzeczowe i pamiątkowe tabliczki potwierdzające przyznanie tytułu. Ze względu na epidemię COVID-19 nagrody zostaną przesłane pocztą.
4. Zwycięzcy Konkursu mają prawo do używania tytułu „Samorząd Społecznie Odpowiedzialny” oraz wykorzystywania informacji o zdobyciu nagrody w swoich materiałach informacyjnych i promocyjnych, a także w kontaktach z osobami trzecimi.
5. Publiczne ogłoszenie wyników nastąpi za pośrednictwem stron internetowych wskazanych w pkt I.4 do 10.06.2021 roku.

VI. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. Niniejszy Regulamin dostępny jest na stronach internetowych wskazanych w pkt I.4.
2. Organizator zastrzega sobie prawo zmiany regulaminu, a także przerwania lub odwołania Konkursu. Wszelkie zmiany zostaną niezwłocznie ogłoszone na stronach internetowych wskazanych w pkt I.4.
3. Organizator nie ponosi odpowiedzialności za szkody spowodowane podaniem błędnych lub nieaktualnych danych przez podmioty zgłaszające kandydatury do konkursu. Organizator nie ponosi także odpowiedzialności za usługi poczty elektronicznej, z których będą korzystać podmioty zgłaszające kandydatury do konkursu.
4. We wszystkich kwestiach spornych decyduje Komisja Konkursowa, której decyzje są ostateczne i nie przysługują od nich odwołanie.